

【承諾與行動】

建立性別暴力防治衡量指標
作為建議與監督政府的行動策略

顏玉如
台灣防暴聯盟



回應CEDAW國家報告總結建議

對婦女與女孩的暴力（一）

17. 雖然已有許多為法官舉辦的CEDAW 或是性別平等的訓練案，審查委員會嚴重關切在6歲女童遭性侵的案例中，法官錯誤審量了「意願」問題，這是在法定強姦罪案例中不會出現的問題。審查委員會強烈建議，政府應進行檢察官與法官這類錯誤引用法律普及性之研究。同時也敦促政府懲戒犯錯的檢察官與法官。

建請司
法院研
處

對婦女與女孩的暴力（二）

18. 審查委員會對婚姻移民持續受到家庭暴力的高普及率，以及未能對暴力受害者提供足夠的保護表示關切。委員會也關切，保護令未能儘速核發，以保護受害者免於來自加害者的暴力行為。審查委員會建議政府：

- (i) 徹底實施《家庭暴力防治法》；
- (ii) 配置特定資源以打擊家庭暴力；
- (iii) 評估家庭暴力現況、政策措施有效性、挑戰及克服挑戰之方法等，並提出未來行動；和**
- (iv) 確保保護令依法及時核發。

衛福部
內政部
建請司
法院研
處

防暴聯盟更為關切的議題

- - 如何建構性別暴力衡量指標

- 基礎：2011-2013年，聯盟建立民原則性「CEDAW性別暴力防治指標」
- 目前：2014-2015年，公私協力建構性別暴力防治衡量指標
 - 最終：瞭解政府施政現況與有效性，有助於進行區域內或國際間的比較，亦可觀察不同時期的趨勢與發展。
 - 重要策略：透過不斷與文獻對話（自我反思），學者專家與公私部門實務工作的諮詢與焦點會議、德菲問卷調查（耐心溝通，以時間換取空間）；持續不斷發現新問題、再修正、再討論、凝聚共識的過程，達到倡導與培力之效。

司法系統指標 - 回應受暴婦女需求

回應對被告的恐懼

害怕法院所形成的威脅

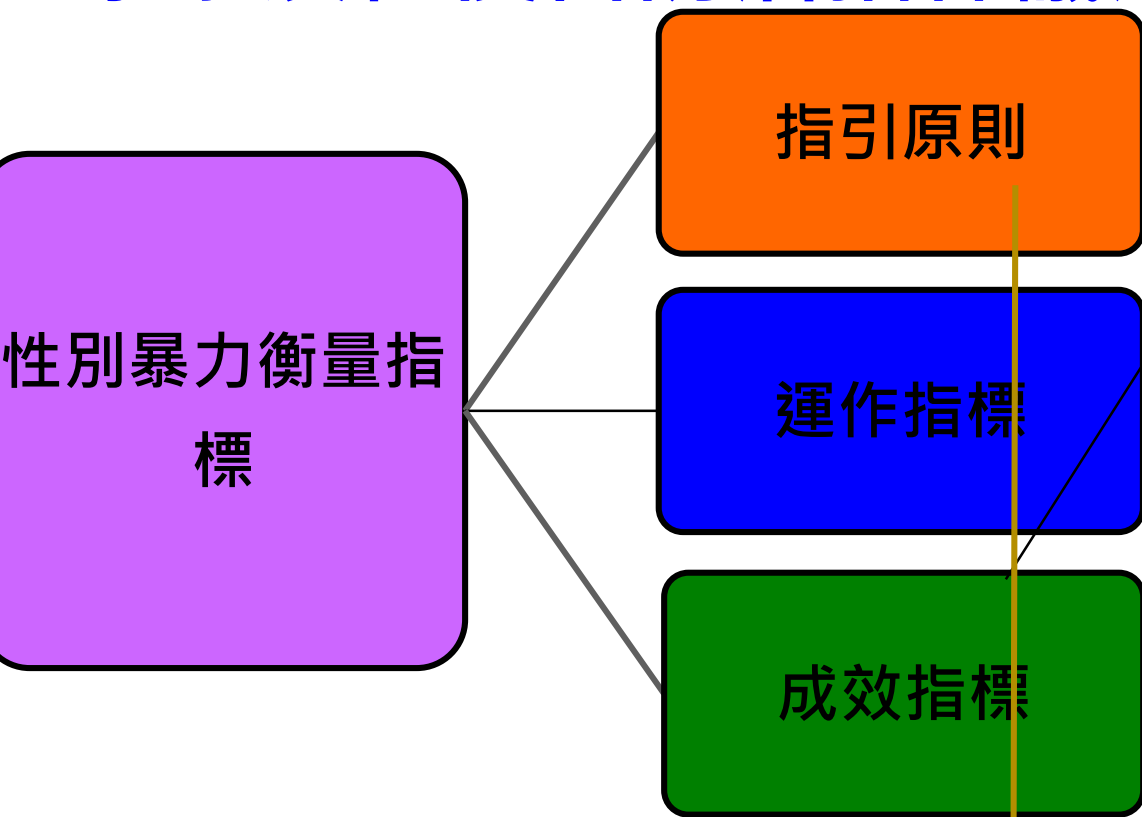
害怕受到法官不公對地對待



安全、友善、被支持的司法環境需求
資訊獲取與公平參與審判的需求

有效性？！

家暴及性侵害防治指標議題與範圍



【指引原則】

攸關著政府對性別暴力防治的基本理念與工作優先性，更扮演著銜接與密合各防治指標的關鍵角色。

- 有效性指標分為：社政、衛生醫療、警政、司法、教育。
- **運作指標**：輸入指標 - 係指人力配置、經費、設施/設備、空間等資源面向。過程指標 - 係指政策執行過程中的構成要素，包括人員能力、策略方法等。
- **成效指標**：服務成果指標：主要測量各系統防治工作狀況等。成效指標：為服務對象感受與影響，包括服務評價、再受暴、暴力減緩等。

司法系統指標架構規劃

爰引資料

- 國際資料：CEDAW、消暴宣言、北京行動綱領、UN Women指引、美國國際開發總署評估指標等。
- 國內資料：家暴法及性侵害相關法律規定（法定服務及重要政策方案成果）、司法院與法務部婦幼案件相關資料、性別平等政策綱領、民間CEDAW指標、國內防治需求與問題現況等。
- 本研究焦點會議結果。

有效性指標架構

【指引原則】

- 原則一：建立具性別意識的司法環境 原則二：彰顯司法正義
原則三：採取被害人中心取向 原則四：暴力問題脈絡化
原則五：採取加害人負責取向 原則六：強化網絡整合與互助

【中央及地方服務運作指標】

1. 資源配置：主要分為預算合理性、人力保障性、空間與設置充足性等三項要素。
2. 專業建構：主要分為服務專業性、服務責信度、資訊統整與研發性、團隊整合性、促進民間參與性等五項要素。
3. 服務提供：主要分為充足與可近性、服務整合性、平等與多元性、權益保障性、犯罪預防性等五項要素。

【防治成效指標】

1. 服務成果：司法審理結果、保護與矯正狀況二項要素。
2. 防治成效：服務評價、正義實踐、暴力減緩與轉化性別暴力文化等四項要素。

運作與成效指標 建構步驟

構面

要素

指標

測量方式與
重要內涵

測量統計
來源

※建構六項指引原則、27項指標、91項測量方式

司法系統指引原則

- 原則一：建立具性別意識的司法環境：提升司法系統專業人員性別平等意識，以及設置家暴及性侵害友善專業法庭。
- 原則二：彰顯司法正義：採取人權原則檢視司法程序，提升案件處理品質，強化尊重被害人程序主體性之司法偵審體系。
- 原則三：採取被害人中心取向：優先考量被害人身心安全，提供安全維護與相關權益保障，終止對暴力侵害行動的不作為。
- 原則四：暴力問題脈絡化：奠基於被害人特定脈絡情境（如暴力史、發生暴力之權勢不均等的控制情境），理解暴力案件特殊性，並採取不傷害原則，避免造成二度傷害。
- 原則五：採取加害人負責取向：使加害人對其暴力行為負責，並終止暴力。
- 原則六：強化網絡整合與互助：促進、連結、倡議網絡各單位共同合作，確保偵審與服務連結並建構整合性、全面性與支持性方案。

司法系統 - 運作與成效指標 - 同心圓建構

構面	指標項目
一、 資源配置	4-1司法系統預算編列合理性
	4-2婦幼案件專責人力配置充足性
	4-3專業人員執行職務之安全保障
	4-4-1設置被害人友善法庭
	4-4-2 提供家暴事件服務處完善之空間與設施
二、 專業建構	4-5實施司法系統專業人員養成教育、訓練與建立專業認證
	4-6建立標準化案件偵查、起訴、審理與被害人保護、加害人矯正之處理作業
	4-7建立檢核與申訴機制
	4-8建立整合性家暴及性侵害防治案件司法系統資料庫與統計
	4-9建立以被害人為中心之跨單位合作
	4-10開放與民間的合作關係及參與機會

司法系統 - 運作與成效指標 - 同心圓建構

構面	指標項目
三、 服務提供	4-11提供被害人充足可近的司法資源
	4-12提供被害人為中心之整合性服務
	4-13建立尊重多元文化價值
	4-14確保不同被害對象平等受益
	4-15強化被害人司法程序主體性
	4-16保障被害人權益
	4-17保障被害人人身安全保障
	4-18進行社區安全預防與宣導
四、 服務成果	4-19案件偵查、審判結果
	4-20-1被害人保護與協助
	4-20-2加害人法律協助與資源轉介
	4-21加害人治療與矯正

永不放棄的堅持

指標的建構的是引領與催化下一個倡議行動的開始
一切因它而起、一切因它而戰，且永不止息

人本價值

為弱勢受暴婦女發聲



感謝聆聽

歡迎指正

